

Warszawa, dnia 22 lipca 2015 r.



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BKO-I.0842.2.4.2015.PZ
Ld2. 1421

Pan
Wojciech Saługa
Marszałek Województwa
Śląskiego
ul. Ligonia 46
40-037 Katowice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art.39a ust.1 pkt 1-3 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy¹, Minister Pracy i Polityki Społecznej przeprowadził w dniach od 18 do 22 maja 2015 roku kontrolę u Marszałka Województwa Śląskiego, w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Katowicach przy ul. Kościuszki 30 – Wydział FGŚP przy ul. Floriana 7 pt.: *„Badanie prawidłowości realizacji zadań marszałka województwa dotyczących wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy w 2014 roku”*.

Na podstawie upoważnień Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 maja 2015 roku (BKO-IV.0160.60.2015 i BKO-IV.0160.61.2015) czynności kontrolne przeprowadzili Anna Soldaty – starszy specjalista i Paweł Ziętek – główny specjalista w Biurze Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

¹ Dz. U. z 2014 r. poz. 272 – j.t., ze zm.

Ocena kontrolowanej działalności

Działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Podstawą ww. oceny jest stan faktyczny ustalony w przedmiocie:

- I. Prawidłowości rozpatrywania przez marszałków województw wniosków przedsiębiorców o przyznanie wypłacanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zwanego dalej „Funduszem”, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 1, art. 5 ust.2 pkt 1 oraz art.5 ust.3 ustawy z dnia 11 października 2013 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy², zwanej dalej „ustawą”,
- II. Prawidłowości realizacji umów o wypłatę świadczeń, o których mowa w art.9 ust.1 ustawy.

Stan faktyczny; oceny częściowe

Stan faktyczny został ustalony w kontroli na podstawie 7 spraw³ wszczętych wnioskami przedsiębiorców złożonymi do Marszałka Województwa Śląskiego w okresie od 21 listopada 2013 roku do 30 czerwca 2014 roku⁴ na podstawie przepisów ustawy. Marszałek działał przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Katowicach w myśl art.31 ust.1 ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy. Sprawy do kontroli zostały wybrane spośród 22 wszczętych, z których 18 zostało zakończonych zawarciem umów o wypłatę świadczeń z Funduszu, 2 zostały pozostawione bez rozpatrzenia oraz 2 zostały załatwione odmową przyznania świadczeń. Wszystkie wypłaty z Funduszu w badanych sprawach miały miejsce w roku 2014.

Ad. I.

We wszystkich przypadkach wnioski o przyznanie wypłacanych z Funduszu świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy składali przedsiębiorcy w rozumieniu art.4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁵, w zgodzie z art.3 ustawy. Wnioski były składane do marszałka województwa właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, wg wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy

² Dz. U. poz. 1291, ze zm.

³ Numery spraw: OF-3020-1152/AW/2013, OF-3020-1221/AW/2013, OF-3020-1240/AW/2014, OF-3020-1245/AW/2014, OF-3020-217/MD/2014, OF-3020-343/AW/2014/AW, OF-3020-384/2014.

⁴ Ustawa weszła w życie 21 listopada 2013 r.; umowy o wypłatę świadczeń mogły być zawierane do 30 czerwca 2014 r. – zgodnie z art. 27 ust. 5 ustawy.

⁵ Dz. U. z 2013 r. poz. 672, ze zm.

i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2013 r. w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy⁶, zwanego dalej „rozporządzeniem”. Wnioskodawcy występowali o przyznanie środków na wypłatę świadczeń z tytułu przestoju ekonomicznego – 3 wnioski⁷, obniżenia wymiaru czasu pracy – 4 wnioski⁸, składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanych świadczeń – wszystkie badane wnioski.

Do wniosku przedsiębiorcy załączali kompletne przewidziane przepisami ustawy dokumenty oraz oświadczenia. Oświadczenia te składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. W przypadkach stwierdzenia braków formalnych wniosku o przyznanie świadczeń, marszałek województwa na podstawie art. 8 ust. 5 ustawy wzywał przedsiębiorcę, w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu wniosku, do uzupełnienia go w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania wezwania. Wnioskodawcy składali terminowo stosowne uzupełnienia.

We wszystkich badanych przypadkach marszałek województwa wystąpił do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków, gdyż wnioskujący przedsiębiorcy spełniali przesłanki określone w art.3 ustawy, uprawniające do otrzymania pomocy na rzecz ochrony miejsc pracy. Termin: 7 dni roboczych od wpływu kompletnego wniosku o przyznanie świadczeń, określony w art.9 ust.1 ustawy, był zachowany.

Przesłanki, o których wyżej mowa, spełniane przez przedsiębiorców, to:

- spadek obrotów gospodarczych łącznie nie mniej niż o 15% w ciągu 6 kolejnych miesięcy w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń w stosunku do łącznych obrotów z analogicznych 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy przed okresem 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku,
- brak zaległości w zobowiązaniach podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne, składek na Fundusz i Fundusz Pracy,
- brak podstaw do ogłoszenia upadłości,
- kwalifikowanie się do otrzymania pomocy de minimis.

⁶ Dz. U. poz. 1349.

⁷ Numery spraw: OF-3020-1240/AW/2014, OF-3020-1245/AW/2014, OF-3020-343/AW/2014

⁸ Numery spraw: OF-3020-1152/AW/2013, OF-3020-1221/AW/2013, OF-3020-217/MD/2014, OF-3020-384/2014.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji kontrolowanych spraw nie stwierdzono nieprawidłowości. Zatem w tej części dysponent Funduszu ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki.

Ad. II.

We wszystkich kontrolowanych sprawach, wnioskowane limity wydatków zostały przyznane przez dysponenta Funduszu. W dalszej kolejności, w terminie 7 dni od dnia uzyskania w/w limitów wydatków Marszałek Województwa Śląskiego, reprezentowany przez Dyrektora WUP w Katowicach⁹, zawierał z przedsiębiorcami umowy o wypłatę świadczeń zgodnie z art.9 ust.1 ustawy. Umowy były zawierane do dnia 30 czerwca 2014 r. zgodnie z art.27 ust.5 ustawy, wg wzoru określonego w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Przekazywanie środków z Funduszu na rachunki przedsiębiorców było dokonywane zgodnie z art.11 ustawy, a zatem na podstawie umowy o wypłatę świadczeń oraz wykazów pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu. Przedmiotowe wypłaty poprzedzone były zatwierdzeniem przez głównego księgowego oraz przez Dyrektora WUP, działającego w imieniu Marszałka Województwa Śląskiego¹⁰. Wykazy odpowiadały wzorowi określonymu w załączniku nr 3 do rozporządzenia. Pierwsze wykazy przedsiębiorcy składali niezwłocznie po podpisaniu umowy za okres od dnia jej podpisania do ostatniego dnia miesiąca, w którym podpisana została umowa. Następnie składali kolejne wykazy co miesiąc do końca każdego miesiąca, za który świadczenia były należne pracownikom.

Świadczenia, przysługujące pracownikom zatrudnionym u przedsiębiorców i ujętych w wykazach, wypłacane były maksymalnie przez okres 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń, zgodnie z art.6 ustawy.

Tytuły wypłat były zgodne z określonymi w art.5 ustawy. Kwoty wypłacanych z Funduszu świadczeń nie przekraczały w wymiarze miesięcznym na jednego pracownika 100% zasiłku dla bezrobotnych, zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne należne od pracownika. Wysokość wypłat z Funduszu była proporcjonalna do przestoju ekonomicznego lub do obniżonego wymiaru czasu pracy w myśl art.5 ust.1 pkt 1 oraz art.5 ust.2 pkt 1 ustawy. Przedsiębiorcy otrzymywali również środki Funduszu

⁹ Pełnomocnictwo Marszałka Województwa Śląskiego nr 00266/13 z dnia 12.12.2013 r. dla Mieczysława Płanety, Dyrektora WUP w Katowicach, Upoważnienie Marszałka Województwa Śląskiego nr 00089/14 z dnia 02.04.2014 r. dla Grzegorza Sikorskiego, Dyrektora WUP w Katowicach.

¹⁰ j.w.

przeznaczone na składki na ubezpieczenia społeczne należne od pracodawcy, naliczone od kwoty dopłaty dla pracownika, w zgodzie z art.5 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art.5 ust.1 pkt 2 i ust.2 pkt 2 ustawy przedsiębiorcy wypłacali ze swoich środków część wynagrodzeń uprawnionym pracownikom, co łącznie ze świadczeniami z Funduszu stanowiło co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania środków Funduszu, przedsiębiorcy przekazywali marszałkowi województwa potwierdzenia wypłaty świadczeń przelewem lub podpisami na wykazach uprawnionych pracowników, zgodnie z § 5 rozporządzenia. Przedsiębiorcy dokonywali również na rachunek Funduszu zwrotów różnic między kwotami środków otrzymanych na wypłatę świadczeń, a należnymi. Różnice spowodowane były m.in. obniżeniem stawki na ubezpieczenie wypadkowe¹¹, czy pobieraniem przez pracowników zasiłków chorobowych¹².

W kontrolowanych sprawach nie stwierdzono przypadków niespełniania przez przedsiębiorcę warunków zawartych w umowie, niepoddania się kontroli lub wykorzystania udzielonej pomocy niezgodnie z przeznaczeniem.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości w badanym zakresie. Zatem w tej części dysponent Funduszu ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki.

Wobec powyższego odstępuję od wydania zaleceń pokontrolnych.

Do wiadomości:
Pan Grzegorz Sikorski
Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Katowicach
ul. Kościuszki 30
40-048 Katowice

z up. **MINISTER**
Marzenna Kołodziejnik
Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego

¹¹ Np. sprawa OF-3020-1245/AW/2014

¹² Np. sprawa OF-3020-1221/AW/2013